

ELŐTERJESZTÉS

Tótkomlós Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2018. július 19-ei ülésére

**Tárgy: A reklámok, reklámhordozók elhelyezéséről szóló 30/2017. (XII. 18.)
önkormányzati rendelet módosítása**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdése alapján:

A kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásában vizsgálja az érintett

- a) működésének, döntéshozatali eljárásának jogszerűségét;
- b) döntéseinek jogszerűségét;
- c) jogalkotási, továbbá jogszabályon alapuló döntési és feladatellátási kötelezettségének teljesítését.

A Békés Megyei Kormányhivatal Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a reklámok, reklámhordozók elhelyezéséről szóló 30/2017. (XII. 18.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: rendelet) a fenti jogszabályhelyre tekintettel megvizsgálta.

A Békés Megyei Kormányhivatal megtette megállapításait az önkormányzati rendelettel kapcsolatban és az Mötv. 133. § (3) bekezdése alapján szakmai segítségnyújtással élt.

A Békés Megyei Kormányhivatal szakmai segítségnyújtásában felhívta a jegyzőt, hogy szíveskedjen kezdeményezni az önkormányzati rendelet módosítását.

A Békés Megyei Kormányhivatal megállapította, hogy az önkormányzati rendelet

- 1. § (2) bekezdése területi hatályt állapít meg, amely ellentétes a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 6. § (3) bekezdésével, amely szerint az önkormányzati rendelet területi hatályát akkor kell kifejezetten meghatározni, ha az nem terjed ki a település teljes közigazgatási területére.

- 5. § (3) bekezdése ellentétes a településkép védelméről szóló törvény reklámok közzétételével kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 104/2017. Korm. rendelet 3. § (4) bekezdésével, mert a közterület fölé nyúló árnyékoló berendezés (más célú berendezés) egész felületén lehetővé teszi a reklámcélú hasznosítást, míg a Korm. rendelet hivatkozott szakasza alapján az információs vagy más célú berendezés reklám céljára hasznosítható felületének legfeljebb kétharmadán tehető közzé reklám, illetve helyezhető el reklámhordozó, reklámhordozót tartó berendezés.

- 6. § (1) bekezdésének szabálya nem egyértelmű, nem derül ki, hogy mi az, ami nem helyezhető el reklámhordozón, illetve a felsorolt különféle eszközökön. Az ilyen szabályozás

ellentétes a normavilágosság követelményével. A jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie.

A szakmai segítségnyújtásban foglaltakra tekintettel a fenti jogszabályhelyek hatályon kívül helyezése indokolt.

Az előterjesztés mellékletét képezi az önkormányzati rendelet, melyben megjelölésre kerültek azok a rendelkezések, melyek vonatkozásában hatályon kívül helyezés vált szükségessé.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg, és hozza meg döntését!

Tótkomlós, 2018. július 11.


dr. Garay Rita
polgármester

Az előterjesztést készítette:

Stübéné dr. Borsodi Olga aljegyző 

**Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének
____/2018. (____) önkormányzati rendelete
a reklámok, reklámhordozók elhelyezéséről szóló 30/2017. (XII. 18.) önkormányzati
rendelet módosításáról**

(tervezet)

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott jogalkotási hatáskörében, a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a településkép védelme érdekében az alábbi rendeletet alkotja

1. §

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a reklámok, reklámhordozók elhelyezéséről szóló 30/2017. (XII. 18.) önkormányzati rendelete 1. § (2) bekezdése, 5. § (3) bekezdése és 6. § (1) bekezdése hatályát veszti.

2. §

E rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

dr. Garay Rita
polgármester

Kvasznovszkyné Szilasi-Horváth Krisztina
jegyző

HATÁSVIZSGÁLAT

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a reklámok, reklámhordozók elhelyezéséről szóló rendelet módosításáról szóló rendelet tervezetéhez

(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

- | | |
|---|---|
| 1. Társadalmi hatása: | <input type="checkbox"/> nincs
<input checked="" type="checkbox"/> van |
| 2. Gazdasági és költségvetési hatása: | <input checked="" type="checkbox"/> nincs
<input type="checkbox"/> van |
| 3. Környezeti és egészségügyi következményei: | <input type="checkbox"/> nincs
<input checked="" type="checkbox"/> van |
| 4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: | <input type="checkbox"/> nincs
<input checked="" type="checkbox"/> van |
| 5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye: | <input type="checkbox"/> nincs
<input checked="" type="checkbox"/> van |
| 6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek fennállása: a feltételek rendelkezésre állnak. | |

Készítette: Stübéné dr. Borsodi Olga, aljegyző

Tótkomlós, 2018. július 11.

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének 30/2017. (XII. 18.) önkormányzati rendelete

a reklámok, reklámhordozók elhelyezéséről

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott jogalkotási hatáskörében, a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a településkép védelme érdekében az alábbi rendeletet alkotja:

I. Fejezet

Általános rendelkezések

1. A rendelet célja és hatálya

1. §

(1) E rendelet célja Tótkomlós településképeinek védelme érdekében a település területén elhelyezhető reklámhordozók számának, formai és technológiai feltételeinek, valamint elhelyezésük módjának szabályozása.

~~(2) E rendelet hatálya Tótkomlós közigazgatási területén a közterületen, a közterületről látható magánterületen, köztulajdonban álló ingatlanon vagy köztulajdonban álló, valamint közforgalmi személyszállítási szolgáltatást végző személy tulajdonában álló ingatlanon történő reklám, illetve reklámhordozó elhelyezésére terjed ki.~~

(3) E rendelet személyi hatálya kiterjed minden természetes és jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre – ideértve a külföldi székhelyű vállalkozás magyarországi fióktelepét is –, aki Tótkomlóson a (2) bekezdésben meghatározott helyen reklámot tesz közzé, reklámhordozót tart fenn, helyez el, valamint reklámot, reklámhordozót kíván elhelyezni vagy ilyen céllal felületet alakít ki.

2. Értelmező rendelkezések

2. §

E rendelet alkalmazásában:

- a. *funkcionális célokat szolgáló utcabútor*: olyan árusító bódé és információs vagy más célú berendezés, amely létesítésének célját tekintve elsődlegesen nem reklámközzétételre, hanem az adott területen ténylegesen felmerülő, a berendezés funkciójából adódó lakossági igények kielégítésére szolgál;
- b. *információs célú berendezés*: az önkormányzati hirdetőtábla, az önkormányzati faliújság, az információs vitrin, az útbaigazító hirdetmény, valamint a közérdekű molinó;
- c. *közérdekű molinó*: olyan, elsődlegesen a település életének valamely jelentős eseményéről való közérdekű tájékoztatást tartalmazó, nem merev anyagból készült hordozófelületű hirdetmény, amely falra vagy más felületre, illetve két felület között van kifeszítve oly módon, hogy az nem képezi valamely építmény homlokzatának tervezett és engedélyezett részét.
- d. *önkormányzati faliújság*: az önkormányzat által a lakosság tájékoztatása céljából létesített és fenntartott, elsődlegesen az önkormányzat testületei, szervei, tisztségviselői tevékenységéről

a lakosságot tájékoztató berendezés, mely az önkormányzat működését szolgáló épületek homlokzatán kerül elhelyezésre és mely a közérdekű tájékoztatási célt meghaladóan reklámok közzétételére is szolgálhat;

- e. *önkormányzati hirdetőtábla*: az önkormányzat által a lakosság tájékoztatása céljából létesített és fenntartott, elsődlegesen a település élete szempontjából jelentős információk, közlemények, tájékoztatások, így különösen a település életének jelentős eseményeivel kapcsolatos információk közzétételére szolgáló, közterületen elhelyezett tábla, mely a közérdekű tájékoztatási célt meghaladóan reklámok közzétételére is szolgálhat;
- f. *útbaigazító hirdetmény*: közérdekű információt nyújtó olyan közterületi jelzés, amelynek funkciója idegenforgalmi eligazítás, közösségi közlekedési szolgáltatásról tájékoztatás, vagy egyéb közérdekű tájékoztatás;

II. Fejezet

Reklámok elhelyezésére vonatkozó szabályok

1. Reklámok elhelyezésének általános szabályai közterületen és a közterületről látható magánterületen

3. §

Tótkomlós közigazgatási területén tiltott valamennyi e rendeletben, a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvényben (a továbbiakban: Tvtv.), valamint a Tvtv. felhatalmazása alapján kiadott, a településkép védelméről szóló törvény reklámok közzétételével kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 104/2017. (IV. 28.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Kr.) tiltott vagy nem szabályozott reklám közzététele.

4. §

(1) Reklámhordozók elhelyezése a hagyományosan kialakult településképet nem változtathatja meg hátrányosan.

(2) Reklámhordozó az épületek utcai homlokzatán – építési reklámháló kivételével – nem helyezhető el.

(3) Magántulajdonban álló ingatlanon elhelyezett reklámhordozó a telekhatárt nem keresztezheti és közvetlenül a telekhatáron nem helyezhető el.

2. Egyes utcabútorok elhelyezésére vonatkozó különleges szabályok

5. §

(1) Információs célú berendezés az alábbi gazdasági reklámnak nem minősülő közérdekű információ közlésére létesíthető:

- a. az önkormányzat működési körébe tartozó információk;
- b. a település szempontjából jelentős eseményekkel kapcsolatos információk;
- c. a településen elérhető szolgáltatásokkal, ügyintézési lehetőségekkel kapcsolatos tájékoztatás nyújtása;
- d. idegenforgalmi és közlekedési információk;

e. a társadalom egészét vagy széles rétegeit érintő, elsősorban állami információk.

(2) Az információs célú berendezés felületének legfeljebb kétharmada vehető igénybe reklám közzétételére.

~~(3) A más célú berendezés reklám célra nem használható, kivéve a közterület fölé nyúló árnyékoló berendezés. A közterület fölé nyúló árnyékoló berendezés egész felülete hasznosítható reklám célra.~~

~~3. Reklámhordozóra, reklámhordozó berendezésekre vonatkozó követelmények~~

~~6. §~~

~~(1) Tótkomlós közterületein reklámhordozón~~

- ~~a. acélból, vagy alumíniumból készült eszközön;~~
- ~~b. plexi vagy biztonsági üveg mögött;~~
- ~~c. hátsó fényforrás által megvilágított eszközben;~~
- ~~d. állandó és változó tartalmat is megjelenítő eszközön;~~
- ~~e. egymástól számított 1 méteres távolságon belül — ide nem értve az egyetlen funkcionális célú utcabútoron történő több reklámhordozó elhelyezését — sem horizontálisan, sem vertikálisan nem~~

~~helyezhető el.~~

III. Fejezet

Eltérés a reklámok elhelyezésére vonatkozó szabályoktól

1. Eltérés jelentősnek minősített eseményről való tájékoztatás érdekében

7. §

(1) A polgármester jelentősnek minősített eseményről való tájékoztatás érdekében, a jelentősnek minősített esemény időtartamára, legfeljebb azonban valamennyi jelentős esemény esetén, együttesen naptári évente tizenkét hét időtartamra a vonatkozó jogszabályok szerint településképi bejelentési eljárásban eltérést engedélyezhet a reklám közzétevője számára.

(2) A polgármester döntése nem pótolja, illetve helyettesíti a reklám közzétételéhez szükséges, jogszabályban előírt egyéb hatósági engedélyeket, melyeknek a beszerzése a reklám közzétevőjének feladata.

(3) A reklám közzétevője az eltérést a településképi bejelentési eljárás lefolytatására irányuló írásbeli kérelmével kezdeményezheti.

IV. Fejezet

Településképi bejelentési eljárás a reklámok és reklámhordozók elhelyezésére

8. §

(1) A polgármester településképi bejelentési eljárást folytat le a Kr-ben szereplő általános

településképi követelmények és jelen rendeletben foglalt reklám és reklámhordozó elhelyezési követelmények tekintetében a reklámok és reklámhordozók elhelyezését megelőzően.

(2) A polgármester a településképi bejelentési eljárást a Tvtv-ben, a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Tr.) és a jelen rendeletben foglalt eljárási szabályok szerint folytatja le.

(3) A polgármester településképi bejelentési tudomásulvételének érvényességi ideje a kiadmányozástól számított egy év.

(4) A reklám és reklámhordozó elhelyezése a településképi bejelentés alapján – a polgármester tudomásulvételét tartalmazó hatósági határozatának birtokában, az abban foglalt esetleges kikötések figyelembevételével – megkezdhető, ha ahhoz más hatósági engedély nem szükséges.

(5) E rendeletben foglalt településképi kötelezettségek megsértésével kapcsolatos hatósági eljárásra a Tvtv., a Tr. és a Kr., illetve a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

V. Fejezet

Záró rendelkezések

9. §

1. Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

From: Sztankovics Béla
To: Tótkomlós város
Subject: Szakmai segítségnyújtás

Tótkomlói Polgármesteri Hivatal

Kvasznovszkyné Szilasi- Horváth Krisztina jegyző részére

Tárgy: Szakmai segítségnyújtás

Tisztelt Jegyző Asszony!

A Tótkomlós Város Önkormányzatától beérkezett jegyzőkönyvek törvényességi vizsgálatát követően **kisebb súlyú törvénysértéseket** jegyeztem fel.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX tv. 133. § (3) bekezdése alapján (a továbbiakban: Mötv.) a törvénysértések megszüntetése, jövőbeni megelőzése érdekében - **szakmai segítségnyújtás keretében- az alábbi javaslatokat teszem.**

1./ Önkormányzati rendeletek esetében

Tótkomlós Önkormányzat, Képviselő-testület 2017.12.14-i ülésének jkv.-e

- a reklámok, reklámhordozók elhelyezéséről 30/2017. (XII.18.) rendelet bevezető részében pontatlan az Mötv. 23. § (5) bekezdés 5. pontjára, mint feladatkört megállapító jogszabályra történő hivatkozás, mert ez a jogszabályi hely a fővárosi kerületi önkormányzat feladatkörét határozza meg.

Javasolt intézkedés:

Tekintettel a Jat. 8. § (2) bekezdésének szabályára (nem lehet módosítani a jogszabály megjelölését, a rendelet bevezető részét, a hatályba lépett jogszabályi rendelkezés hatálybaléptető rendelkezését) kérem, hogy a jövőben szíveskedjen fokozott figyelmet fordítani a jogszabály előkészítési és a jogszabályszerkesztési szabályok érvényesülésére.

- az Ör. 1. § (2) bekezdése területi hatályt állapít meg, amely ellentétes a Jat. 6. § (3) bekezdésével, amely szerint az önkormányzati rendelet területi hatályát akkor kell kifejezetten meghatározni, ha az nem terjed ki a település teljes közigazgatási területére.

- az Ör. 5. § (3) bekezdése ellentétes a 104/2017. Korm.r. 3. § (4) bekezdésével, mert a közterület fölé nyúló árnyékoló berendezés *(más célú berendezés) egész felületén lehetővé teszi* a reklámcélú hasznosítást, míg a Korm.r hivatkozott szakasza alapján az információ vagy *más célú berendezés reklám céljára hasznosítható felületének legfeljebb kétharmadán tehető* közzé reklám, illetve helyezhető el reklámhordozó, reklámhordozót tartó berendezés.

- az Ör. 6. § (1) bekezdésének szabálya nem egyértelmű, nem derül ki, hogy mi az, ami nem helyezhető el reklámhordozón illetve a felsorolt különféle eszközökön. Az ilyen szabályozás ellentétes a normavilágosság követelményével. A jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie (Jat. 2.§).

Javasolt intézkedés:

Kérem, hogy szíveskedjen kezdeményezni a rendelet szakmai segítségnyújtásban foglaltak alapján történő módosítását.

2./ Képviselő-testületi/Bizottsági/Társulási Tanácsi /határozat esetében

Nem volt

3./ Működés, vagy mulasztás körében

Nem volt

4./ Jegyzőkönyvek beküldése kapcsán

Nem volt

5. Egyéb közlendő

Nincs

A javaslataimmal kapcsolatos további egyeztetés céljából munkaidőben a 66/622-083 közvetlen telefonszámon, illetve a sztankovics.bela@bekes.gov.hu e. mail címen folyamatosan elérhető vagyok.

Kérem, szíveskedjen - e.mailban, vagy telefonon - tájékoztatni arról, hogy a javaslataimban foglaltakat elfogadta vagy nem, valamint arról, hogy azok alapján milyen intézkedéseket tett.

Kérem, hogy a határidő tűzésével tett intézkedési javaslatokra vonatkozóan minden esetben szíveskedjen/ek -a fent ismertetett valamely formában - válaszolni.

Kérem, hogy szíveskedjen a már teljességbe ment és nem módosítható jogsértések jövőbeni kiküszöbölésére, mulasztásban megnyilvánuló és működésbeli jogsértő gyakorlat megszüntetésére hangsúlyt fektetni.

Bízom benne, hogy a fenti szakmai segítségnyújtás segíti Önt munkájában és hozzájárul a további jó szakmai kapcsolatunk erősítéséhez.

Ez az elektronikus levél nem minősül hivatalos kiadmánynak.

A törvényességi felügyeleti eljárás során a kormányhivatalok szakmai segítségnyújtásával összefüggésben az elektronikus úton, minősített elektronikus aláírás nélküli kapcsolattartási mód alkalmazását a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 5. § (4) bekezdésének a) pontja és (5) bekezdése biztosítja.

Köszönettel és üdvözlettel:

Sztankovics Béla
törvényességi szakügyintéző